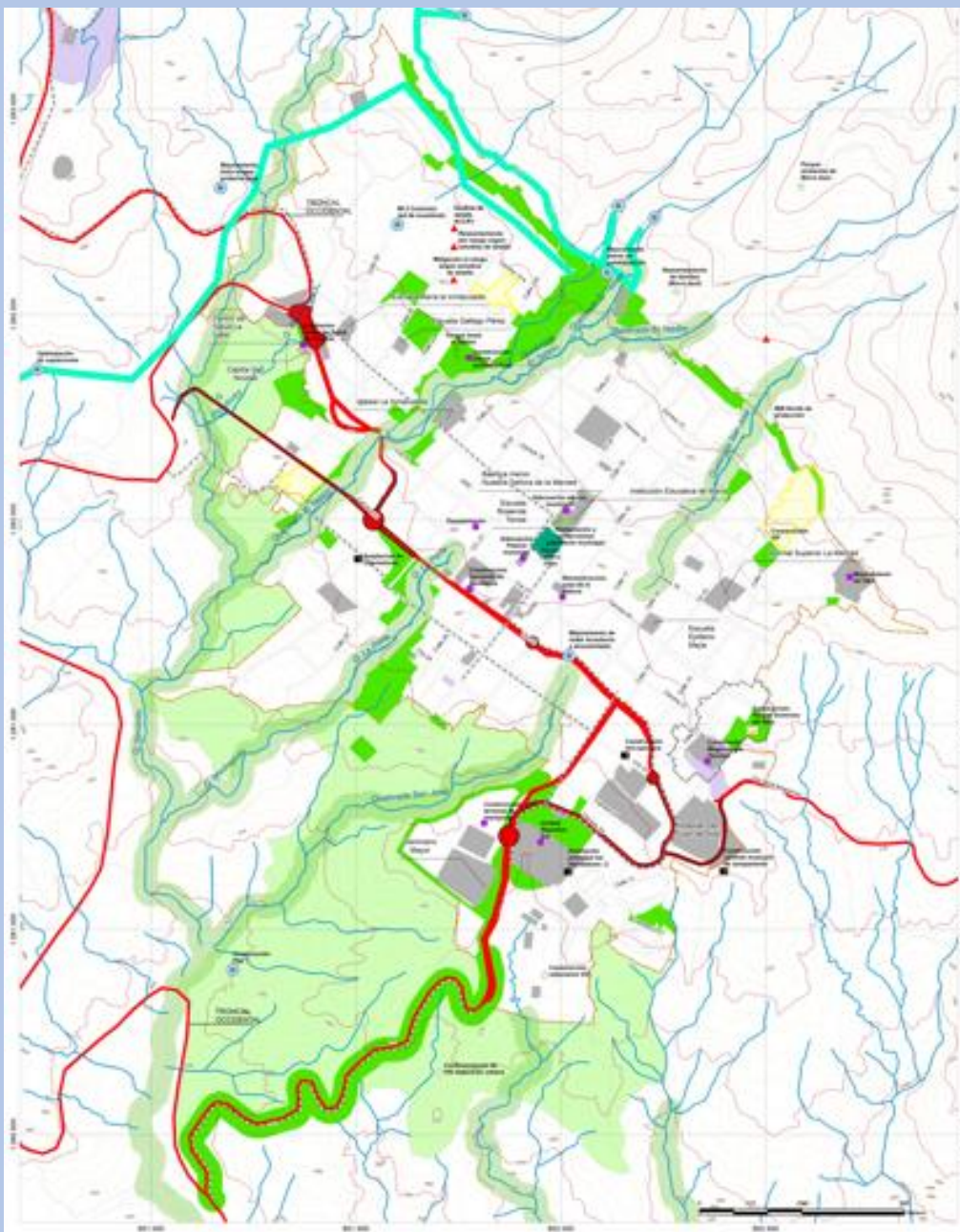


PLAN BÁSICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE YARUMAL

DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL



POR: ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL
DESARROLLO SOSTENIBLE Y EQUITATIVO DEL TERRITORIO **TERRSE S.A.S.**

PBOT

PLAN BÁSICO DE
ORDENAMIENTO
TERRITORIAL
2022



TABLA DE CONTENIDO

1	CAPACIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL	2
1.1	CAPACIDAD TÉCNICA E INSTITUCIONAL	2
1.2	CAPACIDAD FINANCIERA	4
1.2.1	CAPACIDAD PARA REVISAR Y AJUSTAR EL PBOT	4
1.2.2	CAPACIDAD PARA EJECUTAR EL PBOT	4
1.3	PROCESOS PARTICIPATIVOS	9
2	INFORMACIÓN DISPONIBLE.....	11
2.1	INVENTARIO DE INFORMACIÓN SECUNDARIA DISPONIBLE	11
2.1.1	INFORMACIÓN CON LA QUE SE CUENTA	11
2.2	INVENTARIO DE AUTORIZACIONES.....	12
2.2.1	LICENCIAS URBANÍSTICAS.....	12
2.2.2	LICENCIAS AMBIENTALES	12
2.3	INVENTARIO DE INSTRUMENTOS.....	13
2.4	PATRIMONIO CULTURAL MATERIAL.....	13
2.5	INFORMACION DE SERVICIOS PÚBLICOS	13
2.6	INVENTARO DE INFORMACIÓN PRIMARIA QUE SE DEBE ELABORAR	14
2.7	DETERMINACIÓN DE LOS RECURSOS NECESARIOS PARA ADELANTAR EL PROCESO	15
2.8	DETERMINANTES AMBIENTALES Y ESTUDIOS APORTADOS POR LA AUTORIDAD AMBIENTAL COMPETENTE	15
2.9	INFORMACIÓN CORRESPONDIENTE A LAS DEMÁS DETERMINANTES	16
2.9.1	PATRIMONIO CULTURAL	16
2.9.2	INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS RELATIVAS A LA RED VIAL NACIONAL Y REGIONAL	16
2.9.3	PLANES INTEGRALES DE DESARROLLO METROPOLITANO.....	17
3	MECANISMOS DE PARTICIPACION DEMOCRÁTICA.	18
4	CONFLICTOS LIMÍTROFES	20
5	ÍNDICE DE ILUSTRACIONES.....	25
6	ÍNDICE DE TABLAS	25

INTRODUCCIÓN

Por medio del Decreto 1232 de 2020, que adiciona y modifica el Decreto 1077 de 2015, único reglamentarios del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio, en lo relacionado con la planeación del ordenamiento territorial, se configuró el orden de las temáticas legales que deben incorporarse en los POT, en procura de lograr su desarrollo ordenado secuencial, integrado y congruente, en armonía con la Ley 388 de 1997, de manera que los municipios puedan formular y adoptar su POT con la estructura formal, coherente, con la expresión de todos los elementos mínimos sustanciales para el ordenamiento de su territorio y con la referencia precisa de las oportunidades y procedimientos de adopción y revisión o modificación de tal instrumento técnico legal de planificación territorial.

De esta manera se pretende reducir las cifras presentadas por la Federación Colombiana de Municipios, según las cuales, en el período comprendido entre 2012 a 2019, casi 500 municipios han adelantado procesos orientados a la contratación de procesos para adelantar la revisión de los POT, sin embargo, se evidenció que sólo 150 de ellos han logrado finalizar con la aprobación del POT. Se pretende entonces hacer claridad sobre los contenidos de este tipo de planes, de manera que pueda llegar a ser más fácil especialmente la concertación de los asuntos exclusivamente ambientales con las respectivas autoridades y así aspirar a que estos procesos culminen con éxito.

La etapa que quizás contó con más precisiones, fue la de diagnóstico, sobre la cual no había claridad en sus contenidos, prestándose para que, en los casos en los que existen varias interpretaciones, que son casi todos, fuese difícil llegar a un acuerdo sobre estos. Se pretende que en el diagnóstico se permita conocer el estado actual del territorio, para confrontarlo con la imagen deseada de tal manera que permita formular adecuadamente la planeación del territorio del municipio, para lo cual se establece que se deben realizar algunos análisis preliminares con el fin de que las administraciones municipales puedan oportunamente saber de la necesidad de revisar y ajustar su POT, que puedan conocer sus capacidades técnicas para hacerlo y la capacidad de la administración municipal para implementarlo, que se conozca previamente la información con que se cuenta, de manera que se pueda establecer si es necesario, antes de comenzar el proceso, si es necesario buscar información o generarla y finalmente debe evaluar los mecanismos para garantizar la participación comunitaria.

Este diagnóstico incluye los análisis de las dimensiones ambiental, económica, socio-cultural, funcional e institucional, además de un análisis preliminar en el que se incluye el análisis de las capacidades técnicas, institucionales y financieras y de los procesos participativos requeridos para la elaboración del POT, su revisión o modificación, así como la identificación de los recursos y actividades necesarias para su desarrollo.

Este documento contiene ese análisis preliminar y el análisis institucional. Se desarrolla de acuerdo con las diferentes etapas que se definen en el Decreto 1232 de 2020, analizando primer lugar las capacidades del municipio, posteriormente presentando un balance de la información disponible y definiendo la estrategia que permitirá precisar los mecanismos para garantizar la participación democrática. Además, y como parte del diagnóstico institucional se incluyen aspectos relacionados con los conflictos limítrofes del municipio de Yarumal con municipios colindantes. Finalmente y ya en otros documentos, se analizan las diferentes dimensiones del ordenamiento territorial.

1 CAPACIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

1.1 CAPACIDAD TÉCNICA E INSTITUCIONAL

Ilustración 1 Estructura organizacional de la administración municipal de Yarumal



Fuente: Planeación Municipal

De acuerdo con la tabla No.1 que refleja la estructura organizacional de la administración municipal de Yarumal, como cabeza de la administración se encuentra el alcalde que cuenta con dos asesores, el de control interno y el de proyectos. En un segundo nivel se encuentran seis secretarías de despacho, entre las cuales, se encuentra la Secretaría de Planeación y Desarrollo Territorial. De acuerdo con información de Planeación Municipal, recientemente se creó la secretaria de Infraestructura, que se encarga principalmente de la ejecución de las obras públicas.

Planeación municipal cuenta con un auxiliar administrativo para atender su propósito principal que es el de “*Direccionar el desarrollo económico, político y social, mediante la formulación y ejecución de planes, programas y proyectos que permitan cumplir la misión y alcanzar la visión institucional.*” Sus funciones esenciales tienen que ver con lo siguiente:

1. Dirigir la elaboración del Plan de Desarrollo.

2. Dirigir y coordinar la elaboración del Plan Básico de Ordenamiento Territorial
3. Resolver solicitudes de licencias urbanísticas dentro del tiempo establecido,
4. Expedir certificaciones de uso del suelo,
5. Organizar la nomenclatura urbana.
6. Liquidar expensas de licencias urbanísticas.
7. Administrar el sistema de actualización y conservación catastral,
8. Mantener vigente la estratificación urbana.
9. Adelantar procesos administrativos sancionatorios por la violación de normas urbanísticas.
10. Planear la inversión de recursos de regalías.
11. Velar por el control permanente del desarrollo urbanístico.
12. Contribuir a la interventoría técnica, administrativa y financiera de los contratos de su dependencia.

...Entre otras más.

Revisar y ajustar un Plan Básico de Ordenamiento Territorial es tarea de un equipo interdisciplinario que debe analizar la situación actual en todas las dimensiones del ordenamiento territorial y formular los contenidos del PBOT, además de definir instrumentos de gestión y financiación, para lo cual se debe contar con un grupo de profesionales. Esta tarea no la puede cumplir un secretario de planeación que tenga las funciones relacionadas, sólo con el apoyo de un auxiliar administrativo, de manera que la administración municipal no cuenta con la capacidad técnica ni institucional para revisar y ajustar con su personal el PBOT.

CAPACIDAD INSTITUCIONAL: De acuerdo con la estructura organizacional de la administración municipal presentada en la ilustración 1, la capacidad de gestión institucional para garantizar la implementación del Plan de Ordenamiento Territorial, a pesar de que la generación de ingresos propios es por lo menos sostenible, es limitada. Como veremos en el capítulo siguiente, porque su ejecución depende en gran medida del esfuerzo de la administración municipal por aumentar sus ingresos propios, a través de una mejoría en el recaudo de impuestos, en aumentar la capacidad de gestión y en la implementación de instrumentos de ordenamiento territorial.

Se debe mejorar entonces el desempeño municipal, cuyo fin último es reducir las disparidades en el bienestar de la población, teniendo en cuenta que esto es un esfuerzo conjunto entre niveles del gobierno y que los resultados no dependen únicamente de acciones y decisiones del municipio, sino de condiciones externas y exógenas que se denominan condiciones iniciales.

El DNP en materia de desempeño fiscal clasificó al municipio de Yarumal dentro del grupo G2-Nivel Medio Alto (Grupo capacidades iniciales), del cual hacen parte 217 municipios, que superan a 650 municipios que se clasificaron en niveles inferiores y que son superados por 250 municipios que se clasificaron en niveles superiores.

Mantener actualizado el catastro municipal, fortalecer a la secretaría de planeación brindándole herramientas para mejorar la capacidad de gestión y para implementar

instrumentos de ordenamiento territorial, es algo prioritario para aspirar a cofinanciar los programas y proyectos de inversión definidos en el Programa de Ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial. Al mismo tiempo, las demás secretarías deben estar en capacidad de aportar con su conocimiento particular a esta gestión, lo cual exige también su fortalecimiento.

1.2 CAPACIDAD FINANCIERA

1.2.1 CAPACIDAD PARA REVISAR Y AJUSTAR EL PBOT

La revisión y ajuste del PBOT de Yarumal, incluyendo la concertación de los asuntos exclusivamente ambientales con la autoridad ambiental, en este caso Corantioquia, fue cotizada por 166 millones de pesos, incluyendo IVA. El costo es favorable pues se aportan como insumos estudios ya adelantados en años anteriores, además, ya se ha avanzado bastante en la socialización a la comunidad, de lo cual existen constancias, tanto para el área urbana como para la rural. Se requiere en este sentido de la presentación ante el Consejo de Gobierno Municipal, el Consejo Territorial de Planeación y el Honorable Concejo Municipal, además de la realización de un cabildo abierto en el Concejo con la comunidad en general. También incluye las reuniones previas de pares antes de radicar ante la autoridad ambiental, la presentación del PBOT ante esta autoridad y los ajustes finales durante la concertación.

La Asociación de Municipios del Norte de Antioquia -AMUNORTE- Aportará al proyecto poco más de 20% del costo y de acuerdo con los estudios previos del proyecto, la administración municipal dispone ya del casi 80% restante. De acuerdo con esta información, está asegurada entonces la financiación del ajuste del PBOT.

1.2.2 CAPACIDAD PARA EJECUTAR EL PBOT

El presente análisis es preliminar y por lo tanto, aún se desconoce el resultado de la formulación del PBOT, que está compuesta tanto por normas urbanísticas para regular el desarrollo del territorio, como por programas y proyectos a ejecutar durante su vigencia, tanto para el corto como para el mediano y largo plazo. Por el momento entonces, sólo analizaremos la disponibilidad de recursos para cofinanciar los programas y proyectos que se definan en su programa de ejecución, para lo cual se tiene en cuenta los ingresos y gastos proyectados hasta el final de su período de vigencia, es decir hasta el año 2035, haciendo hincapié en los recursos para la inversión. Haremos uso de los estudios financieros realizados recientemente por la actual administración como parte del Plan de Desarrollo Municipal -PDM-.

1.2.2.1 INGRESOS

Con el fin de tener una proyección acertada de los gastos, en un análisis detallado de los ingresos, se parte del total de ingresos y se detallan los ingresos propios, del Municipio de Yarumal que lo componen tres fuentes principales: Impuesto Predial, Impuesto de Industria y Comercio y Sobretasa a la Gasolina; los demás ingresos que

financian los gastos los componen los recursos del Sistema General de Participaciones.

Tabla 1 Análisis Ingresos 2016-2019

INGRESOS DEL MUNICIPIO DE YARUMAL 2016 - 2019									
PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL -PDM- ANÁLISIS FINANCIERO DEL PLAN DE INVERSIONES									
INGRESOS	2016	%	2017	%	2018	%	2019	TOTAL CUATRIENIO	
TOTAL INGRESOS	39.419.954.927	17,33%	46.251.584.859	16,87%	54.053.825.220	7,41%	58.057.538.250	197.782.903.256	100%
TRIBUTARIOS	8.504.428.258	19,41%	10.155.500.868	6,28%	10.793.516.298	14,70%	12.380.291.886	41.833.737.309	21%
NO TRIBUTARIOS	23.512.998.337	12,15%	26.369.035.314	-2,49%	25.713.555.526	20,02%	30.861.313.266	106.456.902.442	54%
INGRESOS DE CAPITAL	7.402.528.333	31,40%	9.727.048.678	80,39%	17.546.753.396	-15,56%	14.815.933.098	49.492.263.504	25%
SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS	343.452.495	411,46%	1.756.626.658	-7,11%	1.631.809.739	149,99%	4.079.426.249	7.811.315.141	100%

Fuente: Ejecuciones presupuestales Municipio de Yarumal - PDM

La mayor participación por tipo de ingreso, en los cuatro años, fue para los Ingresos no Tributarios, con el 54%, lo cual se explica porque allí se ubican las transferencias del Sistema General de Participaciones - SGP, seguido de los recursos de Capital 25% donde se destacan la cofinanciación, los recursos del crédito y recursos del balance, también le siguen los ingresos Tributarios con un 21% con influencia importante del impuesto predial unificado, la sobretasa a la gasolina, estampillas y los impuestos de servicios de alumbrado público, el menor aporte lo hacen los ingresos por Regalías que fueron del 3,95% en el periodo analizado, comparándolos con el Total de Ingresos. Los recursos del SGP sin embargo, tienen una destinación preestablecida, que se presenta en la siguiente tabla:

Tabla 2 Transferencias del SGP recibidas para inversión

TRANSFERENCIAS DEL SGP RECIBIDAS PARA INVERSIÓN EN EL MUNICIPIO DE YARUMAL									
TOMADO DE PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL: ANÁLISIS FINANCIERO DEL PLAN DE INVERSIONES									
	2016	%	2017	%	2018	%	2019	TOTAL CUATRIENIO	
NACIONALES	11.751.837.842,00	7,28%	12.607.285.254,00	-2,76%	12.259.107.524,00	16,08%	14.230.724.029,00	50.848.954.649,00	100,00%
SGP EDUCACIÓN	1.460.806.975,00	-8,99%	1.329.508.830,00	-8,39%	1.217.946.459,00	0,21%	1.220.554.136,00	5.228.816.400,00	10,28%
SGP SALUD	8.336.300.026,00	8,76%	9.066.468.478,00	1,00%	9.156.830.842,00	18,69%	10.868.119.261,00	37.427.718.607,00	73,61%
SGP ALIMENTACIÓN ESCOLAR	157.300.963,00	6,51%	167.543.910,00	3,30%	173.067.240,00	15,25%	199.454.054,00	697.366.167,00	1,37%
SGP AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BASICO	1.635.016.315,00	15,57%	1.889.527.662,00	-9,43%	1.711.262.983,00	13,52%	1.942.596.578,00	7.178.403.538,00	14,12%
SGP ATENCIÓN INTEGRAL PRIMERA INFANCIA	162.413.563,00	-5,03%	154.236.374,00	-100,00%	-	-	-	316.649.937,00	0,62%
SISTEMA GENERAL FORZOSA INVERSIÓN DE PARTICIPACIÓN PROPÓSITO GENERAL	1.278.575.936,00	15,05%	1.470.951.349,00	-3,58%	1.418.290.330,00	7,56%	1.525.557.626,00	5.693.375.241,00	100,00%
DEPORTE	116.398.767,00	12,33%	130.751.224,00	-3,58%	126.070.252,00	7,56%	135.605.123,00	508.825.366,00	8,94%
CULTURA	87.299.071,00	12,33%	98.063.428,00	-3,58%	94.552.688,00	7,56%	101.703.841,00	381.619.028,00	6,70%
OTROS SECTORES DE INVERSIÓN	1.067.665.724,00	15,67%	1.234.924.323,00	-3,60%	1.190.455.015,00	7,61%	1.281.036.288,00	4.774.081.350,00	83,85%
SGP ESFUERZO PROPIO SALUD SSF	7.212.374,00	0,00%	7.212.374,00	0,00%	7.212.375,00	0,00%	7.212.374,00	28.849.497,00	0,51%

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal – Análisis Financiero del Plan de Inversiones

Como puede observarse, los ingresos Nacionales del SGP ya tienen una destinación en términos de porcentajes. Los ingresos del SGP del Sistema General Forzosa

Inversión de Participación Propósito General también, sólo que, de ellos, un porcentaje significativo del casi el 84% se pueden destinar a la inversión en otros sectores, que para el cuatrienio 2016 – 2019 correspondieron a 4.774 millones de pesos. Es decir, del total de las transferencias para inversión del SGP, aproximadamente el 8.5% se pueden destinar a inversión en otros sectores.

Tabla 3 Ingresos de Capital 2016 - 2019 en el Municipio de Yarumal

INGRESOS DE CAPITAL 2016 – 2019 EN EL MUNICIPIO DE YARUMAL									
TOMADO DE PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL: ANÁLISIS FINANCIERO DEL PLAN DE INVERSIONES – millones de pesos									
	2016	%	2017	%	2018	%	2019	TOTAL CUATRIENIO	%
RECURSOS DE CAPITAL	7.402	-9,8	6.676	84	12.289.	-5,2	11.643	26.369	100,00
COFINANCIACIÓN	2.989	-40,5	1.776	-48,6	912	247	3.167	5.677	21,53
RECURSOS DEL CRÉDITO	-		1.706	219,5	5.452	100		7.159	27,15
RECURSOS DEL BALANCE	3.022	-5,7	2.850	71,7	4.896	36,3	6.676	10.770	40,84
VENTA DE ACTIVOS	-		-		-		-	-	0,00
RENDIMIENTOS POR OPERACIONES FINANCIERAS	20	-14,4	17	374,7	84	10,8	93	123	0,47
DESAHORRO Y RETIRO FONPET	1.359	-76,8	315	194	928	77	1.645	2.604	9,88
REINTEGROS	10	-5,56	9	60,41	15	297	60	34	0,13
RECUPERACIÓN DE CARTERA (VIVIENDA)	-		-		-		-	-	0,00

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal – Análisis Financiero del Plan de Inversiones –

Los recursos de capital para el periodo de análisis representaron el 24,4% del total de ingresos del municipio, al interior de ellos sobresalen los recursos del balance con un 40,84%, seguidos de los recursos del crédito con un 27,15% y luego los de cofinanciación con un 21,53%.

En términos generales, de acuerdo con el análisis de ingresos durante el período 2016-2019, se puede decir que el Municipio tiene una gran dependencia de otras instancias, pues se observa que los Ingresos Tributarios presentaron variación en los cuatro años analizados, solo representaron un 20,35% del total de los ingresos, inclusive por debajo de los Recursos de Capital con un 24,4% y de los No Tributarios con el 51,45%.

ANÁLISIS DE GASTOS

Tabla 4 Gastos del Municipio de Yarumal 2016 - 2019

GASTOS DEL MUNICIPIO DE YARUMAL 2016 - 2019									
TOMADO DE PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL: ANÁLISIS FINANCIERO DEL PLAN DE INVERSIONES - millones de pesos									
	2016	Variación	2017	Variación	2018	Variación	2019	TOTAL	% DE PARTICIPACIÓN
GASTOS DE INVERSIÓN	6.203	12,09%	6.953	10,06%	7.652	10,88%	8.485	29.294	15,56%
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	30.090	32,63%	39.907	9,20%	43.579	4,11%	45.368	158.945	84,44%
TOTALES	36.293	29,12%	46.860	9,33%	51.232	5,12%	53.853	188.239	100,00%

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal – Análisis Financiero del Plan de Inversiones –

Para el efecto de la ejecución de programas y proyectos del Plan de Ordenamiento Territorial, nos enfocaremos en lo que finalmente la administración municipal del período anterior (2016 – 2019), para inversión, siendo el 15,56% del total ejecutado, equivalentes a 29.294 millones de pesos, frente al 84,44% de los gastos destinados a funcionamiento.

GASTOS DE INVERSIÓN: De acuerdo con el Plan de Desarrollo para ejecutar sus proyectos las principales fuentes de financiación fueron: recursos del SGP, recursos provenientes de la Nación y el Departamento aprovechados para la cofinanciación de proyectos, además de Recursos Propios, Regalías y Recursos de Crédito. Para el Plan de Desarrollo de la vigencia 2016-2019, a continuación, se presentan los gastos de inversión por sector y sus totales, y el valor total en el cuatrienio en el Municipio de Yarumal.

Tabla 5 Inversión por sectores en el municipio de Yarumal

INVERSIONES POR SECTORES EN EL MUNICIPIO DE YARUAML						
TOMADO DE PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL: ANÁLISIS FINANCIERO DEL PLAN DE INVERSIONES - millones de pesos						
SECTOR	2016	2017	2018	2019	TOTAL	% PARTICIPACIÓN
JUSTICIA Y SEGURIDAD	560	381	338	947	2.228	1,40%
FORTALECI INSTITUCIONAL	988	2.054	1.292	861	5.197	3,27%
DLLO COMUNITARIO	36	69	65	34	206	0,13%
EQUIPAMIENTO	345	763	469	618	2.196	1,38%
GRUPOS VULNERABLES	902	1.238	1.204	1.284	4.629	2,91%
PROMOCIÓN DEL DESARROLLO	-	-	-	-	-	0,00%
PREVENC. DESASTRES	61	59	116	149	387	0,24%
CENTROS DE RECLUSIÓN	47	70	-	71	188	0,12%
AMBIENTAL	633	501	717	1.067	2.920	1,84%
TRANSPORTE	1.741	1.979	4.294	3.835	11.850	7,46%
AGROPECUARIO	186	336	260	200	983	0,62%
VIVIENDA	79	163	1.140	1.483	2.866	1,80%
SERVICIOS PUBLICOS	1.049	1.153	1.157	1.439	4.800	3,02%
CULTURA	512	877	1.055	668	3.114	1,96%
SALUD	18.858	20.414	22.217	24.176	85.666	53,90%
APSB	1.014	4.338	3.683	2.416	11.454	7,21%
DEPORTE	478	1.594	1.133	745	3.952	2,49%
EDUCACIÓN	2.593	3.909	4.433	5.367	16.302	10,26%
TOTAL, INVERSIÓN - CUATRIENIO				158.945.196.688,58	100,00%	

Fuente: Plan de Desarrollo Municipal – Análisis Financiero del Plan de Inversiones –

Del total de inversiones en el municipio de Yarumal, más de la mitad se hacen en salud, un 10% en educación, un 7,46% en transporte y un 7,21 en agua potable y saneamiento básico, siendo los sectores en los que más se invierte en el municipio, siendo casi un 20% en total, el porcentaje que se invierte en otros sectores.

DISPONIBILIDAD DE RECURSOS PARA EJECUTAR LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS DEL PBOT: De manera preliminar entonces, podemos indicar, de acuerdo con los análisis anteriores, que la administración municipal, en condiciones similares a las presentadas en el cuatrienio 2016 -2019, podría contar con aproximadamente 30.000 millones de pesos para inversión, o el equivalente a 10.000 millones de pesos por el resto del actual período administrativo y 120.000 millones de pesos para los próximos tres períodos siguientes en los que el PBOT que se ajusta actualmente estaría vigente.

Sin embargo, debemos contar que la capacidad para generar ingresos propios del municipio ha sido muy baja, siendo probable que, implementando las sugerencias presentadas en el análisis financiero elaborado para el Plan de Desarrollo Municipal, a ejecutar en el actual período administrativo, podrían aumentar. Además, puede aumentar su capacidad de gestión y obtener igualmente mayores recursos de cofinanciación y finalmente, puede implementar los instrumentos de Ordenamiento Territorial, como la definición de cesiones urbanísticas para espacio público, vías y equipamientos, la implementación de la plusvalía, de la valorización, de la transferencia de derechos de construcción y desarrollo, una vez se apruebe el presente ajuste.

Según los análisis financieros del plan de inversiones del PDM existe una baja eficiencia financiera por parte de la entidad para generar excedentes propios. Por lo tanto, es necesario priorizar acciones en la dimensión administrativa con acciones puntuales en los temas contables, gastos, deuda entre otros. La capacidad de ahorro del municipio está por mejorar. Es necesario que la entidad haga esfuerzos por mejorar su recaudo. Entre otros debe fortalecer el recaudo de impuesto predial y hacer uso de las herramientas de gestión de instrumentos de ordenamiento territorial.

Además, el Municipio de Yarumal de acuerdo con la Ley 819 de 2003, no tiene recursos suficientes para atender eventuales pagos de intereses de deuda pública si se requiere en las próximas vigencias fiscales. En cuanto al indicador de la Ley 358 de 1997 artículo 6°, se determinó que el municipio para la vigencia 2020-2023, tendrá un superávit primario negativo entre 438,7% y 476,6%. Esta capacidad de endeudamiento sugiere ser muy conservador al momento de adquirir futuros créditos ya que obligaría en cada vigencia apropiar más recursos para el servicio a la deuda y menos para gastos de inversión.

INDICADORES DE GESTIÓN: MEDICIÓN DEL DESEMPEÑO MUNICIPAL -MDM- Si bien la medición está constituida por varios componentes, la puntuación final recae mayormente en la calificación de gestión que está determinada por acciones específicas del gobierno local. Es factible entonces pensar en que el municipio de Yarumal aumente sus ingresos para destinarlos a la inversión mejorando el recaudo, lo mismo que la gestión para la adquisición de recursos, y haciendo uso de los instrumentos de ordenamiento territorial ya indicados, entre otros, puede llegar, progresivamente a aumentar los ingresos para ser destinados a la inversión en 40.000 millones de pesos, para así llegar a un total durante el período de vigencia del PBOT de 160.000 millones de pesos a destinar a inversión mediante la cofinanciación de proyectos definidos en el PBOT.

Las acciones de mejora relacionadas con el ordenamiento territorial son las siguientes:

Tabla 6 Acciones de mejora para la implementación de instrumentos de ordenamiento territorial

IMPLEMENTACIÓN DE INSTRUMENTOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

TOMADO DEL ANÁLISIS FINANCIERO DEL PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL 2020-2023

VARIABLE	DEPENDENCIA EJECUTORA	ACCIÓN DE MEJORA	MARCO LEGAL
Ordenamiento Territorial	Secretaría de Hacienda	Reglamentar otros instrumentos de financiamiento del ordenamiento territorial	Ley 1454 de 2011, Ley 388 de 1997, Ley 614 de 2000. Consultar la caja de herramientas para la financiación del desarrollo urbano y territorial del Minvivienda (https://www.suelo.app/)
Ordenamiento Territorial	Secretaría de Hacienda	Elaborar estatuto de la contribución de valorización moderno	Ley 25 de 1921, Ley 1819 de 2016
Ordenamiento Territorial	Secretaría de Planeación	Hacer análisis y estructuración sobre la modificación del Plan de Ordenamiento Territorial.	Ley 1454 de 2011, Ley 388 de 1997, Ley 614 de 2000
Ordenamiento Territorial	Secretaría de Hacienda	Utilizar la información catastral para el ordenamiento territorial	Ley 1454 de 2011, Ley 388 de 1997, Ley 614 de 2000
Ordenamiento Territorial	Secretaría de Hacienda	Elaborar reglamentación de contribuciones por valorización	Ley 25 de 1921, Decreto 1604 de 1966, Ley 383 de 1997, Ley 1625 de 2013, Ley 1955 de 2019
Ordenamiento Territorial	Secretaría de Hacienda	Realizar estudios privados sobre contribuciones por ejemplo para la expedición de licencias de construcción o gravar a las empresas de servicios públicos	Ley 1454 de 2011, Ley 388 de 1997, Ley 614 de 2000
Ordenamiento Territorial	Secretaría de Hacienda	Aprovechamiento del espacio público (tasas de derecho de parqueo sobre las vías públicas)	Ley 9 de 1989, Ley 1753 de 2015, Ley 1955 de 2018
Ordenamiento Territorial	Secretaría de Hacienda	Implementar el impuesto por delineación urbana en los casos de construcción de nuevos edificios o de refacción de los existentes.	Ley 97 de 1913, Ley 1333 de 1986, Ley 1796 de 2016 y Sentencias C517 de 2007 y 035 de 2009 Corte Constitucional
Ordenamiento Territorial	Secretaría de Hacienda	Elaborar reglamentación de contribuciones por plusvalía resultantes de las acciones urbanísticas que regulan la utilización del suelo y del espacio aéreo	Ley 388 de 1997, art 73 al 90, Decreto Ley 019 de 2012, Resolución 762 de 1998, IGAC, Decreto reglamentario 2218 de 2015.

Fuente: Análisis financiero PDM 2020.2023

1.3 PROCESOS PARTICIPATIVOS

La comunidad en primer lugar debe contar con la posibilidad de participar en el ajuste del PBOT. Se cuenta en el archivo técnico e histórico del PBOT con las respectivas constancias durante los avances del proceso realizados entre los años 2017 y 2019, tanto de las

socializaciones realizadas a los habitantes de los diferentes barrios de la cabecera municipal, como a los habitantes de las cabeceras de los siete corregimientos y el centro poblado de Mina Vieja. En el ajuste realizado en 2021 participa inicialmente el Consejo de Gobierno Municipal, el Consejo Territorial de Planeación -CTP-, Corantioquia en su calidad de autoridad ambiental y el Honorable Concejo Municipal, en cuyo recinto, se celebrará un cabildo abierto con toda la comunidad antes de aprobar el ajuste del PBOT.

2 INFORMACIÓN DISPONIBLE

2.1 INVENTARIO DE INFORMACIÓN SECUNDARIA DISPONIBLE

2.1.1 INFORMACIÓN CON LA QUE SE CUENTA

En el cuadro anexo No. 1 denominado como *“información con la que se cuenta – 2021”*, se recopiló información general, e información relacionada con las diferentes dimensiones del diagnóstico territorial, de acuerdo con lo establecido en el Decreto 1232 de 2020 (ambiental, funcional, socio-cultural, económica e institucional), y con diferentes mapas para la elaboración de la correspondiente cartografía. Esta información se divide por componentes y se presenta especificando el nivel de procedencia (nacional, departamental, regional o municipal), el temático relacionado, el título del documento, su autor, la fecha de publicación, el tipo de publicación (PDF, Word, Excel, Power Point, entre otros), algunas observaciones relacionadas con cada documento y la acción a implementar, en caso de que deba actualizarse o complementarse, indicando además cuál sería el documento a conseguir para contar con una versión más actualizada.

La información general está relacionada con la planificación supramunicipal, con el presente diagnóstico institucional y con documentos de interés en todas las dimensiones del ordenamiento territorial, es el caso del Plan Integral Único de Desplazados, Plan de Desarrollo Departamental, Plan Estratégico Subregional, Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023, Organigrama y funciones de la administración municipal, inventario de autorizaciones (licencias y permisos ambientales, licencias urbanísticas y títulos mineros) en el territorio municipal, entre otros.

Se relaciona a continuación la información relacionada con la dimensión ambiental, separándola para lo que tiene que ver con la caracterización del sistema biofísico y los recursos agua, suelo, flora, fauna y aire; con la caracterización geográfica y con la incorporación de la gestión del riesgo de desastres.

Sobre la dimensión funcional se incluye la información del Plan de Desarrollo Municipal, e información sobre vías, patrimonio, licencias urbanísticas, equipamientos, perímetros y vivienda. De lo planificado desde los niveles supramunicipales no existe mucho, sólo se cuenta con los planes de desarrollo nacional y departamental que se proyectan a períodos sólo de cuatro años, pues el Plan Estratégico Subregional ya tiene vencida su vigencia (2019), sin que se haya aprobado aún un nuevo plan. Además de información relacionada con Saneamiento Básico, se cuenta con información relacionada con los sistemas de acueducto y alcantarillado en el municipio, el PGIRS, el PSMV, el PUEAA, además de estudios hidrológicos de diferentes fuentes de agua. Por elaborar recorridos de campo que permitan identificar los equipamientos actuales y necesarios, lo mismo que los déficits de espacio público y de vivienda, además de entrevistas con los secretarios municipales para obtener información sobre proyectos viales, áreas disponibles para el desarrollo, entre otros, existentes en el municipio.

La información relacionada con la dimensión socio-cultural incluye el Censo DANE 2018 con sus proyecciones, SISBÉN 4, Censo Nacional Agropecuario, características de la

población, NBI, atención al conflicto, cartografía social, información de la Secretaría de Salud Municipal y los anexos de socializaciones y consultas. Desafortunadamente existe, tanto en el censo del DANE y especialmente en el SISBÉN, déficits censales que no permiten identificar con certeza las características de la población. Sin embargo, se complementa la información con lo observado en campo y se hace lo posible por caracterizar de la mejor manera posible la población de Yarumal. Por elaborar, información relacionada con la ocupación y procesos de asentamiento en el territorio municipal y además de sus tendencias.

La información relacionada con la dimensión económica incluye análisis económicos, el Plan Subregional de Competitividad, el Perfil Subregional del Norte de Antioquia (2019), cartografía social y la estrategia de reactivación económica post COVID-19. Realmente son pocos los estudios económicos que se han realizado de la subregión, sólo se han definido, a través del Plan de Ordenamiento Territorial Agropecuario para Antioquia -POTA-, los productos agropecuarios y forestales que podrían cultivarse en la región. Sin embargo, todos estos estudios sobre la capacidad del suelo se basan en estudios sobre la clasificación agrológica, que se elaboran aplicando metodologías importadas, de dudosa aplicabilidad en un país tropical como Colombia, de acuerdo con el concepto de habitantes de Yarumal que conocen de la productividad de este territorio. Finalmente, sobre la dimensión institucional se cuenta con información sobre los límites municipales, la capacidad financiera y de gestión de la administración municipal, la división veredal, entre otros.

2.2 INVENTARIO DE AUTORIZACIONES

2.2.1 LICENCIAS URBANÍSTICAS

La Secretaría de Planeación y Desarrollo Territorial de Yarumal facilitó la relación de licencias urbanísticas expedidas entre los años 1991 y 2018, indicando el nombre del titular, el número de la resolución, la fecha y el área construida. No se cuenta con el uso ni el número de destinaciones, sin embargo, se trata de una información muy útil para conocer el número de metros licenciados en los diferentes años. Este inventario se encuentra en la carpeta anexa:

YARUMAL-PBOT-2021-INFORMACIÓN-2 / YAR-INFO-MUNICIPIO.

2.2.2 LICENCIAS AMBIENTALES

Se cuenta en archivo Excel, que hace parte del Archivo Técnico e Histórico del presente Plan, con la relación de licencias ambientales vigentes, lo mismo que de permisos de emisiones atmosféricas, de aprovechamientos forestales naturales y de plantaciones, de ocupaciones de cauce y de vertimientos, facilitadas por Corantioquia en el mes de septiembre de 2021. Este inventario se encuentra en la carpeta anexa:

YARUMAL-PBOT-2021-INFORMACIÓN-2 / YAR-INFO-CORANTIOQUIA 2021

2.3 INVENTARIO DE INSTRUMENTOS

De acuerdo con información suministrada por la Secretaría de Planeación y Desarrollo Territorial del municipio de Yarumal, este municipio hasta la fecha no ha implementado instrumentos de ordenamiento territorial.

2.4 PATRIMONIO CULTURAL MATERIAL

En el PBOT se debe incorporar como patrimonio material, sólo las edificaciones que hayan sido declaradas como tal, por esta razón, el equipo técnico que apoya a la administración municipal en el proceso de revisión y ajuste de este plan, solicitó, tanto al Ministerio de Cultura, como al Instituto de Cultura y Patrimonio de Antioquia -ICPA-, información sobre el patrimonio material debidamente declarado en el municipio.

El ministerio indicó que en sus archivos no tiene registrada alguna edificación del municipio de Yarumal como patrimonio material. El ICPA a su vez remitió al equipo técnico a las dependencias municipales que tienen que ver con el tema para obtener esta información. Precisamente fue la Secretaría de Educación y Cultura del municipio de Yarumal la que finalmente respondió el interrogante, informando sobre los diferentes acuerdos municipales por medio de los cuales se abordaba el tema del patrimonio municipal. El resultado de estos del análisis respectivo se presenta en el documento de diagnóstico funcional, concluyendo en la relación de edificaciones debidamente declaradas como patrimonio municipal.

La información secundaria relacionada con el patrimonio se anexa al presente documento en la carpeta:

YARUMAL-PBOT-2021-INFORMACIÓN-2 / YAR-INFO-PATRIMONIO.

2.5 INFORMACION DE SERVICIOS PÚBLICOS

Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado -PMAA- de la cabecera municipal: La última actualización elaborada en 2020.

Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado -PMAA- de la cabecera del corregimiento de Llanos de Cuivá: De acuerdo con la fecha que se registra en la carpeta en que contiene los documentos de este plan, fue diseñado en el año 201. En 2019 se ejecutó, aumentando notablemente la cobertura de estos dos servicios públicos. Desafortunadamente no ha sido posible conseguir cartografía que permita espacializar la cobertura de las redes, ni la existencia de equipamientos de tipo sanitario.

Planta de Tratamiento de Aguas Residuales -PTAR- de la cabecera del corregimiento de Ochalí: Diseño de la PTAR y de las redes de alcantarillado.

Estudios de acueducto y alcantarillado en la cabecera del corregimiento de Cedeño: Estudios aún sin terminar.

Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos -PGIRS- 2020: No contiene la evaluación de posibles alternativas para la localización de un nuevo relleno sanitario, no para el sitio para la disposición final de residuos de construcción y demolición.

Plan de Gestión Integral para los residuos generados en la atención en salud y otras actividades -PGIRASA-: Elaborado en el año 2021, no cuenta con la identificación de alternativas para la disposición final de este tipo de residuos.

Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos -PSMV-: Elaborado en el año 2019, diseñado para atender las necesidades en materia de vertimientos hasta el año 2023.

Plan de uso eficiente y de ahorro de agua -PUEAA-.

Esta información se anexa al presente documento, en las siguientes carpetas:

YARUMAL-PBOT-2021-INFORMACIÓN-2 / YAR-INFO-ALCANTARILLADO-OCHALÍ.

YARUMAL-PBOT-2021-INFORMACIÓN-2 / YAR-INFO-MICROCUENCAS ABASTECEDORAS.

YARUMAL-PBOT-2021-INFORMACIÓN-2 / YAR-INFO-PERÍMETROS SANITARIOS.

YARUMAL-PBOT-2021-INFORMACIÓN-2 / YAR-INFO-PGIRS-YARUMAL-2020.

YARUMAL-PBOT-2021-INFORMACIÓN-2 / YAR-INFO-PMAA-CABECERAM-2020-ADUCCIÓN.

YARUMAL-PBOT-2021-INFORMACIÓN-2 / YAR-INFO-PMAA-LLANOS DE CUIVÁ

YARUMAL-PBOT-2021-INFORMACIÓN-2 / YAR-INFO-RECURSOS NAT-184 ENCUESTAS.

Además, acompañando el diagnóstico de Ambiente y Saneamiento Básico, como los archivos generados como productos del proceso de revisión y ajuste del PBOT:

PBOT-B-Saneamiento básico en Yarumal-IGAR: Compilación encuestas por sectores del municipio sobre el recurso agua.

PBOT-B-Tabla resumen microcuencas abastecedoras.

2.6 INVENTARIO DE INFORMACIÓN PRIMARIA QUE SE DEBE ELABORAR

- Identificación de puntos de referencia, equipamientos, nomenclatura de vías, que permitan mejorar la cartografía base, tanto en el área urbana de la cabecera municipal, como en las demás áreas urbanas potenciales y centros poblados rurales.
- Recopilación de información en campo: Población, procesos poblacionales, economía, equipamiento, espacio público y vías necesarias.
- Recorridos de campo urbanos para caracterizar los desarrollos urbanísticos.
- Identificación de las posibles áreas de expansión urbana.
- Caracterización de áreas suburbanas actuales y potenciales.
- Caracterización de áreas potenciales para vivienda campestre.
- Análisis de la circulación vehicular, necesidades en materia de conectividad y alternativas de solución.
- Identificación del espacio público existente en las áreas urbanas y del espacio público potencial.
- Identificación de los equipamientos educativos y su cobertura, de las necesidades de nuevos equipamientos y de predios disponibles para construirlos.
- Identificación de los equipamientos existentes en el municipio, en general, análisis de su localización y características, identificación de equipamientos necesarios y de alternativas para la construcción de estos.
- Identificación de proyectos turísticos especiales posibles.
- Encuestas de recursos naturales en el territorio rural.

- Análisis de Microcuencas abastecedoras de acueductos municipales.
- Identificación de áreas potenciales para localización de rellenos sanitarios y depósitos de residuos de construcción y demolición.
- Revisión de los sistemas de acueducto y alcantarillado.
- Delimitación de los perímetros sanitarios de la cabecera, Llanos y Cedeño.
- Análisis de conectividad ecológica.

2.7 DETERMINACIÓN DE LOS RECURSOS NECESARIOS PARA ADELANTAR EL PROCESO

La administración municipal ya cuenta con un trabajo adelantado sobre la revisión y ajuste del Plan de Ordenamiento, elaborado en el año 2017-2018. Para terminar este ajuste se debe retomar las observaciones de la autoridad ambiental y las determinaciones del Decreto 1232 de 2020, de manera que se pueda llegar a la concertación con la autoridad ambiental de los asuntos exclusivamente ambientales. Se considera que el equipo técnico debe estar conformado por seis profesionales, un coordinador con experiencia en la coordinación de este tipo de procesos y que ya haya concertado POT con las autoridades ambientales, además de un geólogo, un profesional del área ambiental y un especialista en SIG que organice la cartografía de acuerdo con las normas vigentes que regulan la materia. Además, de acuerdo con el Decreto 1232 de 2020, debe contarse con un economista que realice un análisis económico del municipio, con base en información secundaria existente. Finalmente, y para ajustar los contenidos poblacionales, de manera que queden actualizados de acuerdo con información del Censo de Población y Vivienda DANE-2018 y el SISBÉN 4, además del Censo Nacional Agropecuario elaborado en 2014, debe contarse con un profesional en el área social.

Se cuenta con que estos profesionales laboren en el proyecto, unos, tiempo completo y otros parcial, de acuerdo con la propuesta técnica y económica presentada por la empresa “Desarrollo Sostenible y Equitativo del Territorio -TERRSE” a la administración municipal y que se cuenta con socializaciones a la comunidad, tanto en los barrios de la cabecera municipal, como en el resto del territorio rural. De acuerdo con ello y con la propuesta técnica y económica el valor del ajuste sería de 166 millones de pesos, incluyendo IVA e impuestos municipales.

2.8 DETERMINANTES AMBIENTALES Y ESTUDIOS APORTADOS POR LA AUTORIDAD AMBIENTAL COMPETENTE

La autoridad ambiental, en este caso Corantioquia, facilitó el día 12 de agosto información sobre los asuntos y determinantes ambientales en su jurisdicción. Incluye el marco normativo y conceptual, los asuntos ambientales en el ordenamiento territorial municipal, las determinantes ambientales en la jurisdicción de Corantioquia y finalmente las orientaciones para el proceso de concertación. Se facilitan además algunos link para acceder a la información de interés sobre:

- 1- POMCA de los ríos Grande y Chico – Actualización y ajuste.
- 2- DRMI Alto de Ventanas – Acuerdo por el cual se declara, reserva, delimita y alindera.
- 3- DRMI Alto de Ventanas – Plan de Manejo.
- 4- PORH para el Río Grande y sus principales tributarios.
- 5- PORH para el Río San Andrés.

- 6- Plan Regional para el Cambio Climático en la jurisdicción de Corantioquia.
- 7- Amenaza por Inundación – Documento técnico.

Se facilitaron los nombres y contactos de los profesionales que facilitarían al equipo técnico información cartográfica e información sobre trámites ambientales.

Se facilitó el link de acceso al portal geográfico de la corporación, que incluye una serie de tutoriales y manuales para facilitar el manejo de las diferentes herramientas a través de videos.

Finalmente se manifestó por parte de Corantioquia su disponibilidad para atender consultas llevar a cabo reuniones temáticas previas a la radicación para efecto de la concertación del PBOT de Yarumal.

2.9 INFORMACIÓN CORRESPONDIENTE A LAS DEMÁS DETERMINANTES

2.9.1 PATRIMONIO CULTURAL

De acuerdo con lo establecido en el artículo 10º de la Ley 388 de 1997, además de las determinantes ambientales, deben considerarse otras determinantes, dentro de las cuales están las políticas, directrices y regulaciones sobre conservación, preservación y uso de las áreas e inmuebles consideradas como patrimonio cultural de la Nación y de los departamentos, incluyendo el histórico, artístico y arquitectónico, de conformidad con la legislación correspondiente.

Como ya se indicó en el presente documento, el equipo técnico que acompaña el proceso de revisión y ajuste del PBOT solicitó a las autoridades en la materia nacionales y departamentales información sobre el patrimonio material en el municipio de Yarumal. Estas autoridades manifestaron que a la fecha no se tiene registrado en el municipio algún inmueble declarado como patrimonio material. Fue finalmente la administración municipal, a través de la Secretaría de Educación y Cultura quien facilitó la información existente a nivel municipal. Se pudo concluir entonces en la relación de estos inmuebles y áreas, para los cuales no existe todavía una reglamentación particular.

2.9.2 INFRAESTRUCTURAS BÁSICAS RELATIVAS A LA RED VIAL NACIONAL Y REGIONAL.

De acuerdo con la norma citada, otra de las determinantes que deben atenderse en el PBOT como normas de superior jerarquía, son las relacionadas con infraestructuras básicas relativas a la red vial nacional y regional, incluyendo puertos y aeropuertos, sistemas de abastecimiento de agua, saneamiento y suministro de energía, así como las directrices de ordenamiento para sus áreas de influencia.

Tanto el Plan de Desarrollo Nacional como el Departamental, no proyectan en el territorio del municipio de Yarumal algún tipo de vía. Al respecto sólo se indica que la llamada Troncal Occidental que atraviesa completamente este municipio, dejará en dos años probablemente de ser la vía por medio de la cual, una gran parte del centro del país, incluyendo al Área metropolitana del Valle de Aburrá se comunicará con la Costa Atlántica. Esta comunicación se dará a través de la vía de cuarta generación -4G-, que actualmente se construye sin necesidad de subir al altiplano del norte de Antioquia, dándole la vuelta a este, por los

municipios de Barbosa, Porce, Maceo, Vegachi, Remedios, Zaragoza y Caucaasia en el Departamento de Antioquia.

2.9.3 PLANES INTEGRALES DE DESARROLLO METROPOLITANO

Además, se deben incorporar los componentes de ordenamiento territorial de los planes integrales de desarrollo metropolitano, en cuanto se refieran a hechos metropolitanos, así como las normas generales que establezcan los objetivos y criterios definidos por las áreas metropolitanas en los asuntos de ordenamiento del territorio municipal, de conformidad con lo dispuesto por la Ley 128 de 1994 y la presente ley. Sin embargo, Yarumal no hace parte de ninguna área metropolitana y por lo tanto, no se incorporan estos componentes.

3 MECANISMOS DE PARTICIPACION DEMOCRÁTICA.

De acuerdo con lo establecido en el párrafo 2 del artículo 2.2.2.1.2.1.1 del Decreto 1232 de 2020, en el desarrollo de las etapas de diagnóstico y formulación, los municipios deberán establecer los mecanismos para garantizar la participación democrática en los términos establecidos en la Ley 388 de 1997 o la norma que lo modifique, adicione o sustituya. Además, el literal C del artículo 2.2.2.1.2.1.2 del mismo decreto establece que debe definirse la estrategia que permita precisar los mecanismos para garantizar la participación democrática y la concertación entre los intereses sociales, económicos y urbanísticos en los términos de la Ley 388 de 1997, precisa además que cuando los usos del suelo impacten actividades del sector minero e hidrocarburífero, las entidades territoriales deberán coordinar y concurrir con las entidades nacionales competentes en la materia, según lo dispuesto por el artículo 288 de la Constitución Política.

La Ley 388, en su artículo 4, indica que “En ejercicio de las diferentes actividades que conforman la acción urbanística, las administraciones municipales deberán fomentar la concertación entre los intereses sociales, económicos y urbanísticos, mediante la participación de los pobladores y sus organizaciones. Esta concertación tendrá por objeto asegurar la eficacia de las políticas públicas respecto de las necesidades y aspiraciones de los diversos sectores de la vida económica y social relacionados con el ordenamiento territorial municipal, teniendo en cuenta los principios señalados en el artículo 2 de la presente Ley”.

Establece que la participación ciudadana podrá desarrollarse mediante el derecho de petición, la celebración de audiencias públicas, el ejercicio de la acción de cumplimiento, la intervención en la formulación, discusión y ejecución de los planes de ordenamiento y en los procesos de otorgamiento, modificación, suspensión o revocatoria de las licencias urbanísticas, en los términos establecidos en la ley y sus reglamentos.

En el ajuste del presente plan, la participación democrática se ha dado principalmente a través de la socialización del plan y la consulta sobre su implementación en todos los barrios de la cabecera municipal, de lo cual se cuenta con las respectivas constancias, lo mismo que en los demás centros poblados del municipio que son las cabeceras corregimentales y el centro poblado de Mina Vieja, además de las veredas donde existe mayor densidad de población en el territorio municipal, como es el caso de las veredas Mallarino, La Estrella, La Bramadora y Aguacatal, además de la vereda La Esperanza en el corregimiento de Ochali.

Además, se parte siempre, en todos los momentos en los que las administraciones municipales han decidido avanzar en el proceso, de la correspondiente socialización y consulta al Consejo de Gobierno Municipal. Al Consejo Territorial de Planeación se le debe presentar el ajuste del PBOT una vez sea concertado con la autoridad ambiental, de acuerdo con lo establecido en el artículo 24 de la Ley 388 de 1997, para someterlo a su consideración, instancia que deberá rendir concepto y formular recomendaciones dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes. Sin embargo, también se hará una presentación a este consejo antes de la radicación a la autoridad ambiental con el fin de que oportunamente formulen estas recomendaciones y puedan ser atendidas antes de esta radicación, tratando

de que no sea necesario radicar de nuevo ante la autoridad ambiental en caso de presentarse modificaciones al ajuste del Plan. De esta manera se podrá darse la concertación necesaria entre los intereses sociales, económicos y urbanísticos.

Finalmente, después de surtir la etapa de participación democrática y de la concertación interinstitucional, será presentado por el alcalde municipal a consideración del Honorable Concejo Municipal. Durante el tiempo que esta corporación esté analizando el PBOT, se llevará a cabo un cabildo abierto con la comunidad para darle a esta una oportunidad final de participar en la formulación del su plan de ordenamiento.

4 CONFLICTOS LIMÍTROFES

De acuerdo con lo establecido en el Decreto 1232 de 2020, el diagnóstico debe incluir, en su componente institucional, la identificación de los conflictos de límites con los municipios vecinos. No se trata de solucionar estos conflictos y definir el límite municipal, pues eso es una labor que puede ser engorrosa y demorada, que no corresponde al plan de ordenamiento territorial, pero por lo menos debe indicarse cuáles son, identificarlos y espacializarlos.

Se ha presentado dificultad al encontrar diferencias limítrofes en la cartografía suministrada por las diferentes entidades. La cartografía facilitada por Corantioquia reporta, en sus metadatos asociados, que fue generada a partir del Mapa de Veredas y Corregimientos de Antioquia, a escala 1: 25.000, suministrado por la Gobernación de Antioquia y el Atlas Veredal del Departamento de Antioquia, segunda edición, de noviembre de 2007. Esta información es la que trabaja Corantioquia como información oficial de su jurisdicción, que, a su vez, proviene del Instituto Geográfico Agustín Codazzi -IGAC-.

Ilustración 2 Información Corantioquia - IGAC

MunicipioAntioquia_25Mil

File Geodatabase Feature Class



Tags

Municipio, División Política, Límite, Polígono.

Summary

Capa creada a partir de una capa provista por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi para la consolidación de los límites oficiales municipales del Departamento de Antioquia.

Description

Contiene los límites de los municipios del Departamento de Antioquia, ajustados a una cartografía 1:25.000

Credits

Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC), Grupo GIS DAP.

Use limitations

Como información general sobre límites para los Organismos de la Gobernación de antioquia.

Fuente: Corantioquia

En la información facilitada por la Administración Municipal, con fuente de la Gobernación de Antioquia, encontramos una nueva capa de límite municipal, capa que indica en sus metadatos que es generada por el IGAC para consolidación de los límites oficiales municipales del Departamento de Antioquia a escala 1:25.000, información que difiere en algunas áreas con la anterior información cartográfica entregada por Corantioquia (ver figura siguiente).

También como insumo se tiene la prediación del municipio de Yarumal que fue entregada por Catastro Departamental. En ella se aprecia que los lotes catastrales guardan concordancia con los límites entregados por la Gobernación, sin embargo, se encuentran pequeñas diferencias en sus límites con los municipios de Valdivia y Santa Rosa.

Ilustración 3 Información Gobernación

LimiteMunicipio_25Mil

File Geodatabase Feature Class



Tags

División Política, Límite, Municipio

Summary

Capa provista por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi para la consolidación de los límites oficiales municipales del Departamento de Antioquia. Recibido con oficio 8002013EE9962-C1 -F:1 - A:0. del 23/09/2013.

Description

Contiene los límites de los municipios del Departamento de Antioquia, ajustados a una cartografía 1:25.000

Credits

Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC)

Use limitations

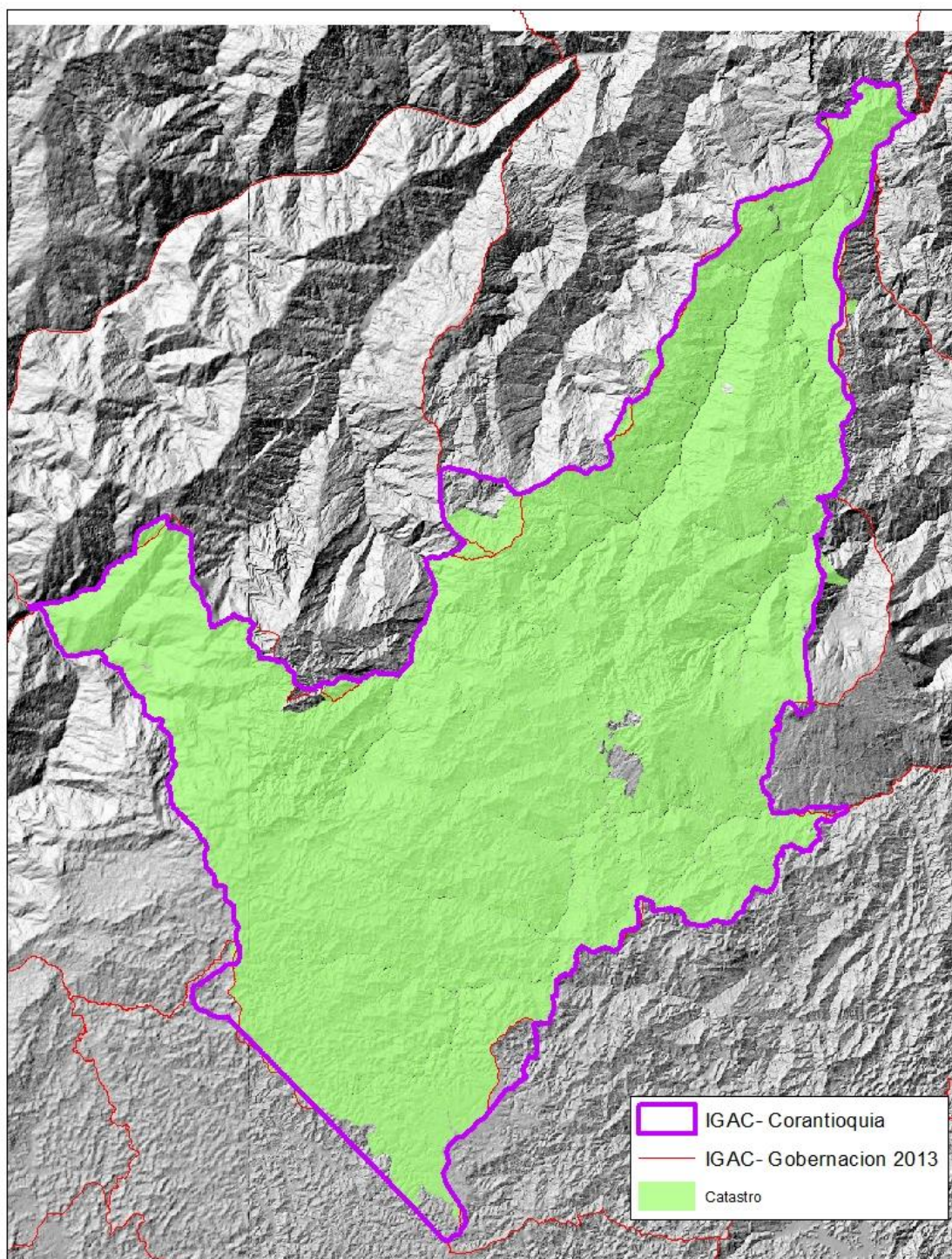
Como información general sobre límites para los Organismos de la Gobernación de Antioquia.

Fuente: Gobernación de Antioquia

A continuación, se espacializan las diferencias limítrofes del territorio del municipio de Yarumal con los municipios colindantes, se destacan las diferencias con Santa Rosa de Osos, pues Corantioquia los considera en parte como una línea imaginaria, mientras que la Gobernación, y especialmente el IGAC consideran que este límite es de forma irregular, definido por accidentes geográficos.

Con el municipio de Angostura existen grandes diferencias que tienen que ver con el corregimiento de Llanos de Cuivá, generadas por la construcción de la Circunvalar Occidental. Finalmente, con el municipio de Valdivia se presentan algunas diferencias en el límite noroccidente.

Ilustración 4 Diferencias limítrofes



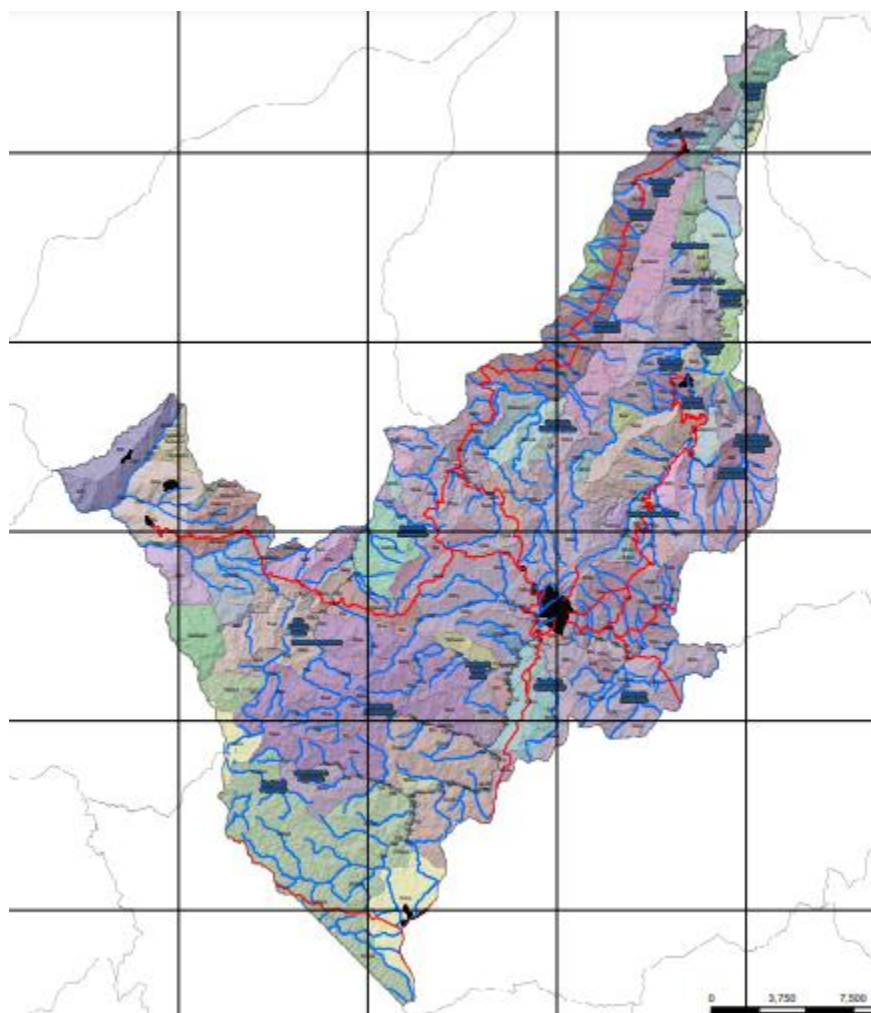
Fuente: Elaboración propia con base en información de la Gobernación de Antioquia y Corantioquia.

El día 04 de agosto de 2011, con el fin de aclarar las diferencias limítrofes en Llanos de Cuivá, con el municipio de Angostura, se creó una comisión de deslinde conformada por funcionarios del IGAC, de Planeación y Catastro de la Gobernación de Antioquia, de la alcaldía de Angostura y de Yarumal, que realizó un recorrido por este corregimiento y realizó una reunión en la que las partes reconocieron y aceptaron la descripción del límite municipal, de la cual se levantó un acta de deslinde que se firmó por los participantes en la reunión y que se tendrá como una certificación del límite. Esta acta hace parte del Archivo Técnico e Histórico que hace parte del presente Plan.

LOS LÍMITES DEL MUNICIPIO EN EL POT:

Durante la elaboración del diagnóstico territorial se hizo uso del límite definido por el IGAC y la Gobernación vigente para el año 2021, a pesar de que incluía un área de aproximadamente 2.500 ha que se sospechaba pertenecían realmente al municipio de Campamento, sin embargo, se tomó para el efecto especialmente por tratarse del límite vigente definido por estas dos entidades-

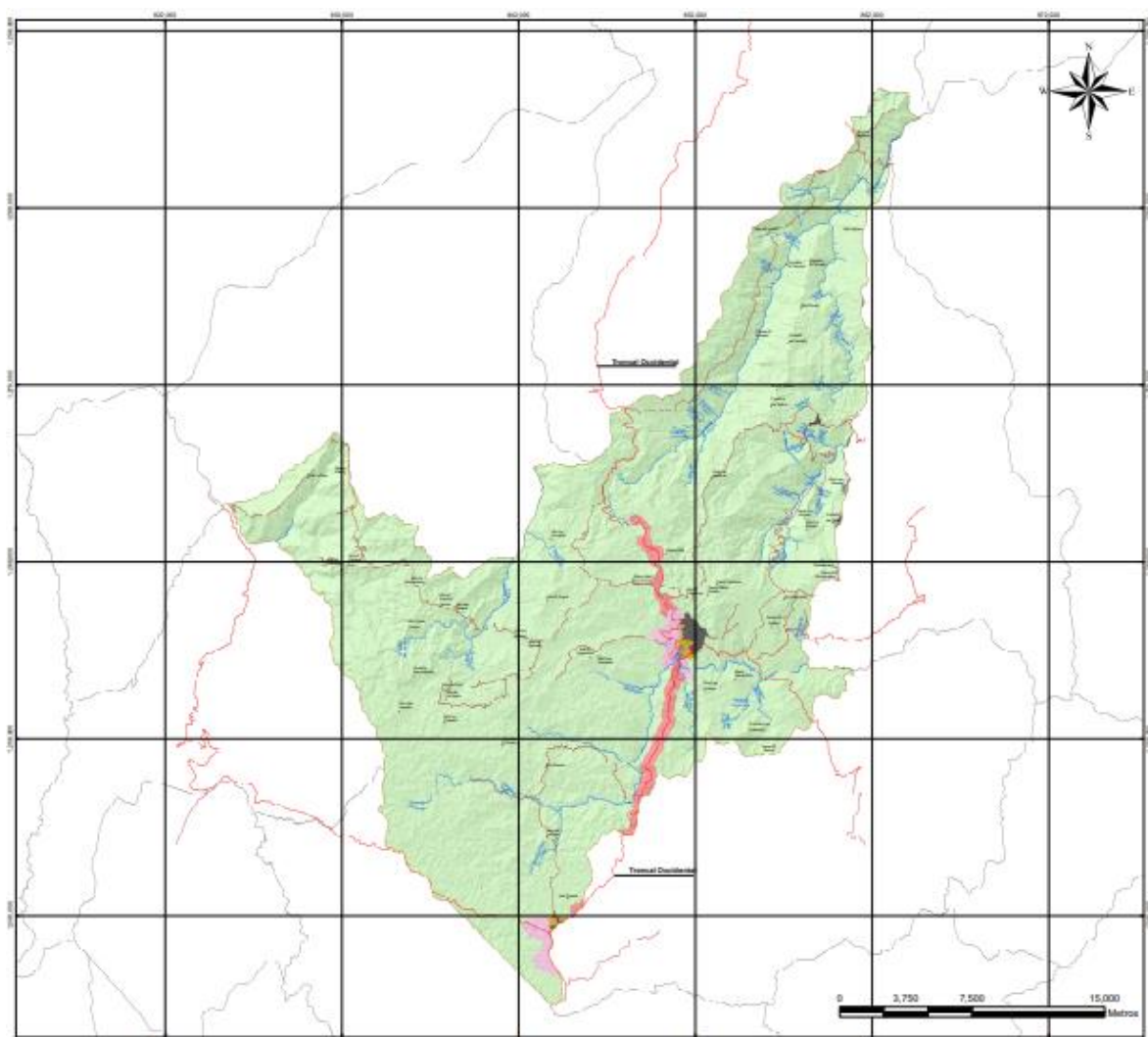
Ilustración 5 Límite municipal 2021, según Catastro Municipal y Planeación Municipal.



Fuente (límite municipal): Catastro y Planeación Municipal

En el momento de la elaboración de la cartografía de formulación, y considerando que se requiere que los límites sean los vigentes para el municipio, se consultó a Catastro Municipal. Esta entidad, conjuntamente con Planeación Municipal indicaron que el límite que se debe tomar es el catastral, vigente para el año 2022 y que no es correcto incluir en la formulación del ajuste del PBOT, algunas áreas definidas en el mapa utilizado para el diagnóstico, pues se tiene claro en el municipio, que pertenecen a otros municipios, como Campamento y Santa Rosa de Osos. De acuerdo con lo expresado por estas dos dependencias, este año se enviarán los límites a catastro para que se ajusten y todas las entidades cuenten con el mismo límite municipal.

Ilustración 6 Límite catastral para el año 2022



5 ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

ILUSTRACIÓN 1 ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL DE YARUMAL	2
ILUSTRACIÓN 2 INFORMACIÓN CORANTIOQUIA - IGAC	20
ILUSTRACIÓN 3 INFORMACIÓN GOBERNACIÓN.....	21
ILUSTRACIÓN 4 DIFERENCIAS LIMÍTROFES	22
ILUSTRACIÓN 5 LÍMITE MUNICIPAL 2021, SEGÚN CATASTRO MUNICIPAL Y PLANEACIÓN MUNICIPAL.....	23
ILUSTRACIÓN 6 LÍMITE CATASTRAL PARA EL AÑO 2022	24

6 ÍNDICE DE TABLAS

TABLA 1 ANÁLISIS INGRESOS 2016-2019	5
TABLA 2 TRANSFERENCIAS DEL SGP RECIBIDAS PARA INVERSIÓN	5
TABLA 3 INGRESOS DE CAPITAL 2016 - 2019 EN EL MUNICIPIO DE YARUMAL	6
TABLA 4 GASTOS DEL MUNICIPIO DE YARUMAL 2016 - 2019	6
TABLA 5 INVERSIÓN POR SECTORES EN EL MUNICIPIO DE YARUMAL	7
TABLA 6 ACCIONES DE MEJORA PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE INSTRUMENTOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	8